

Materiál na Zasadnutie Obecného zastupiteľstva v Biskupiciach dňa 23.6.2021

K bodu: Záverečný účet obce Biskupice za rok 2020

Návrh na uznesenie:

Obecné zastupiteľstvo v Biskupiciach berie na vedomie:

Stanovisko hlavnej kontrolórky obce k Záverečnému účtu Obce Biskupice za rok 2020

Dôvodová správa

V súlade so znením § 18 f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., predkladá hlavný kontrolór stanovisko k záverečnému účtu obce.

Stanovisko hlavnej kontrolórky k záverečnému účtu Obce Biskupice za rok 2020

V zmysle ustanovenia § 18 f, odsek 1, písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., vypracúva hlavný kontrolór odborné stanoviská k návrhu rozpočtu obce a k návrhu záverečného účtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve. Odborné stanovisko je spracované na základe predloženého návrhu záverečného účtu a na základe finančných a účtovných výkazov vyhotovených obcou k 31.12.2020.

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu záverečného účtu za rok 2020 z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu

- **Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi:** návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade so zákonom č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov ako aj internými pravidlami.
- **Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce:** návrh záverečného účtu bol verejne sprístupnený na úradnej tabuli obce v zákonom stanovenej lehote a na web stránke obce, t.j. 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9, ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a s § 16, ods. 9 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov.
- **Dodržanie povinnosti auditu zo strany obce:** obec si splnila povinnosť podľa § 16, ods. 3 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov a dala si overiť účtovnú závierku podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (§ 9, ods. 4). Audit sa realizuje formou priebežného štvrtročného preverovania účtovníctva a hospodárenia obce. Audítor má k dispozícii všetky podklady potrebné pre vykonanie auditu. Predpokladá sa, že správa o audite bude k dispozícii najneskôr v mesiaci september 2021.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16, ods. 5 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov: údaje o plnení rozpočtu v členení podľa §10, ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou, rozbor plnenia príjmov a čerpania výdavkov rozpočtu, bilanciu aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu. Obec nemá zriadenú žiadnu príspevkovú ani rozpočtovú organizáciu, preto nie sú uvedené výsledky ich hospodárenia. Je citované uznesenie obecného zastupiteľstva o nepoužití programovej štruktúry pri zostavení rozpočtu na rok 2019. Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti a prehľad o poskytnutých zárukách záverečný účet obce neobsahuje, pretože v roku 2019 obec nevykonávala podnikateľskú činnosť a neposkytla žiadne záruky. Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/0101175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Záverečný účet obce, podľa zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov, zahrňuje aj usporiadanie finančných vzťahov v rámci svojho hospodárenia vrátane finančných vzťahov k zriadeným právnickým osobám, k fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým obec poskytla nenávratné finančné dotácie, teda prostriedky zo svojho rozpočtu za obdobie príslušného rozpočtového roka, ako aj usporiadanie finančných vzťahov k Štátnemu rozpočtu SR, štátnym fondom, prípadne k rozpočtom iných obcí a VÚC.

Okrem všeobecne známej a platnej legislatívy je dôležitý **Zákon č. 67/2020 Z. z. o niektorých mimoriadnych opatreniach vo finančnej oblasti v súvislosti so šírením nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19** (ďalej len zákon č. 67/2020 Z. z.).

- podľa §2 ods. 1 zákona č. 67/2020 Z. z. sa mimoriadne opatrenia uplatňujú počas obdobia od 12. marca 2020, keď vláda Slovenskej republiky vyhlásila mimoriadnu situáciu do konca kalendárneho mesiaca, v ktorom vláda Slovenskej republiky mimoriadnu situáciu odvolá a až do uplynutia najneskoršej lehoty podľa zákona č. 67/2020 Z. z..
- obdobie skončenia pandémie - podľa §2 ods. 3 zákona č. 67/2020 Z. z. na účely opatrení podľa § 3 a 4, § 6, § 8 až 12, § 16 až 18a, § 20 až 24a, § 24c až 24h, § 24j, § 24n a 24o, § 33, §34, § 36 ods. 1 a 3, § 36a a § 36c ods. 1 a 2 sa obdobie pandémie považuje za skončené 30. septembra 2020 a na účely opatrení podľa § 7, §24i a §31 sa obdobie pandémie považuje za skončené 31. decembra 2020.

Ďalej uvádzam len relevantné opatrenia pre obec Biskupice:

1. Mimoriadne opatrenia platné a účinné do 30. septembra 2020

- možnosť poskytovať preddavky pri dodávke výkonov a tovarov za účelom zamedzenia šírenia pandémie poskytovať počas obdobia pandémie bez obmedzení ustanovených v § 19 ods. 8 až 10 zákona 523/2004 Z.z. v znp.,
- neplynuli lehoty na prerokovanie záverečného účtu, na predkladanie údajov obcí o ich hospodárení prostredníctvom informačného systému RIS.SAM.

2. Mimoriadne opatrenia platné a účinné do 30. novembra 2020

✓ možnosť použiť bežné výdavky poskytnuté právnickej osobe alebo fyzickej osobe po 1. auguste rozpočtového roka (novela 523/2004 Z.z.– po 31. júli), ktoré nebolo možné použiť do konca príslušného rozpočtového roka, možno ich použiť do 30.11.2020

Táto výnimka sa nevzťahuje na bežné výdavky, ktorými sú mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania a odmeny vyplácané na základe dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru.

3. Mimoriadne opatrenia platné a účinné do 31.decembra 2020

✓ možnosť vykonávať zmeny rozpočtu, ktorými sa zvýši schodok rozpočtu aj po 31. auguste, pričom tento postup sa nepovažoval za porušenie § 14 ods. 3 583/2004 Z.z.

4. Mimoriadne opatrenia platné a účinné do 31.decembra 2021

- kapitálové výdavky rozpočtované na rozpočtový rok 2018, ktoré neboli použité do konca roka 2020 v súlade s § 8 ods. 4 523/2004 Z.z. možno použiť do 31. decembra 2021,
- možnosť do 31. decembra 2021 na základe rozhodnutia zastupiteľstva použiť na úhradu bežných výdavkov prostriedky rezervného fondu, kapitálové príjmy a návratné zdroje financovania.

Úlohy súvisiace so zostavením záverečné účtu:

1. Spracovaná účtovná zvierka

- po skončení účtovného roka zostaviť účtovnú zvierku podľa zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v z. n. p.,
- mať účtovné a finančné výkazy,
- dať overiť účtovnú zvierku audítorom,
- bilancia aktív a pasív - v poznámkach k ÚZ a v ZÚ by mali byť okomentované objemovo významné položky súvahy v oblasti majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov,
- usporiadanie finančných vzťahov k ŠR, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí, VÚC, fyzickým osobám-podnikateľom a právnickým osobám.

2. Údaje o plnení rozpočtu

- súlad s rozpočtovou klasifikáciou,
- zhodnotenie plnenia príjmov a výdavkov v členení Bežný rozpočet, Kapitálový rozpočet a Rozpočet finančných operácií,
- zdôvodnenie rozdielov v plnení,
- prehľad zmien rozpočtu a ich dôvody,
- uviesť všetky skutočnosti, ktoré mali vplyv na plnenie rozpočtu,
- s tým súvisí preukázanie usporiadania finančných vzťahov k ŠR, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí, VÚC, fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám,
- správny postup pri vyčlenení nevyčerpaných účelovo určených prostriedkov, ich prevod na samostatný účet, pokiaľ na taký prijaté,
- správne vyčíslenie prebytku, schodku.

3. Stav a vývoj dlhu

- zhodnotenie stavu počas rozpočtového roka,
- dodržanie pravidiel podľa § 17 zákona 583/2004 Z.z.,
- vyčíslenie sumy splátok istín z prijatých úverov a zaplatených úrokov v hodnotenom roku,
- vyčíslenie celkového objemu splatených úverov a zaplatených úrokov z prijatých úverov, uvedenie časového predpokladu celkového splatenia dlhu,

Prehľad o poskytnutých dotáciách

- takýto prehľad musí byť súčasťou ZÚ, v členení podľa výšky, účelu, prijímateľa,

Zverejnenie návrhu ZÚ na verejnú diskusiu podľa § 16 ods. 9 zákona 583/2004 Z.z.,

Správne znenie návrhu uznesenia podľa § 16 od. 10 zákona 583/2004 Z.z.,

Návrh na použitie prebytku

- finančné prostriedky, ktoré neboli použité do konca roka 2020 v súlade s § 8 ods. 4 523/2004 Z.z. možno použiť do 31. decembra 2021,
- možnosť do 31. decembra 2021 na základe rozhodnutia zastupiteľstva použiť na úhradu bežných výdavkov prostriedky rezervného fondu, kapitálové príjmy a návratné zdroje financovania.

Obec Biskupice v súlade s § 4 ods. 5 zákona číslo 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. na základe uznesenia Obecného zastupiteľstva nezostavila rozpočet v programovej štruktúre, ale zohľadňovala zákonnú požiadavku viacročného rozpočtu – na obdobie rokov 2020, 2021 a 2022. Rozpočet obce Biskupice na rok 2020, ako záväzný, bol schválený obecným zastupiteľstvom dňa 5.2.2020, uznesením č. 5/8/2020. Do tohto obdobia obec hospodárila v rozpočtovom provizóriu. Po schválení rozpočtu obce boli všetky príjmy aj výdavky realizované počas rozpočtového provizória zúčtované so schváleným rozpočtom.

Rozpočet bol zmenený trikrát obecným zastupiteľstvom a to dňa 21.5.2020, uznesením č. 6/9/2020, dňa 31.8.2020, uznesením č. 7/10/2020 a dňa 20.10.2020, uznesením č. 7/11/2020. Trikrát v rámci svojich kompetencií boli uplatnené rozpočtové opatrenia starostu obce a to č. 1/2020 zo dňa 1.4.2020, zo dňa 1.9.2020 rozpočtovým opatrením starostu obce č. 2/2020 a zo dňa 31.12.2020 rozpočtovým opatrením starostu obce č. 3/2020. V súlade s platnou legislatívou obec vedie o tomto prehľadnú evidenciu.

Plnenie rozpočtu za rok 2020 v €	Rozpočet	Skutočnosť	% plnenia
Príjmy celkom	942 114	740 066	79
z toho :			
Bežné príjmy	678 263	631 577	93
Kapitálové príjmy	142 716	28 502	20
Finančné operácie	121 135	79 987	66

Výdavky celkom	875 843	660 367	75
z toho :			
Bežné výdavky	657 683	600 082	91
Kapitálové výdavky	218 160	60 285	28
Finančné operácie	0	0	0
Prebytok rozpočtu obce za rok 2020	66 271	79 699	120

Výsledkom hospodárenia za rok 2020 je prebytok vo výške 79 699 € (v roku 2016 bol prebytok vo výške 53 684,91 €, v roku 2017 vo výške 22 047,00 € a v roku 2018 vo výške 30 157,30 € a v roku 2019 vo výške 67 044,17 €). V súlade s ustanovením § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vznikol po vylúčení FO schodok hospodárenia vo výške 289 €. V zmysle ustanovenia § 16 odsek 6 tohto zákona na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu obce sú vylúčené z prebytku nevyčerpané účelovo určené prostriedky zo ŠR. Nevyčerpané finančné prostriedky v školskej jedálni predstavujú sumu 593 € a prebytok hospodárenia je potrebné upraviť aj o účelovo určené bežné výdavky v ZŠ poskytnuté v sume 3 635 € a nevyčerpané finančné prostriedky určené na kapitálové výdavky pre investičnú akciu výstavba chodníka vo výške 25 000,00 € a nevyčerpané finančné prostriedky určené na MOPS vo výške 12 779 € a nevyčerpané finančné prostriedky určené na SODB vo výške 2 532 €. Disponibilný prebytok rozpočtu po zohľadnení vyššie uvedených odpočtov predstavuje sumu 31 826 €. Obecnému zastupiteľstvu sa predkladá návrh na rozdelenie tohto prebytku rozpočtového hospodárenia za rok 2020 vo výške 31 508 € na tvorbu rezervného fondu a 318 € na tvorbu sociálneho fondu.

Odporúčam, v súlade s platnou legislatívou, účinnejšie pracovať s rozpočtom, tak v príjmoch ako aj výdavkoch, čo sa týka prijímania rozpočtových opatrení a zmien schváleného rozpočtu tak, aby rozpočet čo najpresnejšie zohľadňoval nastávajúce skutočnosti. V roku 2020 napr. boli plnené rozpočtové príjmy obce len na 79 %. Na vzniknutú situáciu je potrebné priebežne rozpočtovými opatreniami včas reagovať. Dôležité je to pre udržateľnosť rozpočtového hospodárenia obce.

Obec mala vytvorený v roku 2020 rezervný fond podľa ustanovenia §§ 15 a 16 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. Počiatočný stav k 1.1.2020 bol vo výške 10 375 € a po vysporiadaní výsledkov hospodárenia za rok 2019 bol zvýšený o 3 798 €. O použití rezervného fondu v roku 2020 vo výške 14 173 € rozhodlo obecné zastupiteľstvo tak, že ponechalo celý objem zdrojov v rezervnom fonde až na 91 €, čo predstavuje poplatok za vedenie účtu. Zostatok finančných prostriedkov na rezervnom fonde na konci rozpočtového roka, teda k 31.12.2020 bol vo výške 14 083 €.

V súlade s ustanovením § 16 ods.2 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. obec Biskupice finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k štátnemu rozpočtu.

V súlade s ustanovením § 7 ods.4 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p. štyrom právnickým osobám obec poskytla finančné prostriedky formou nenávratnej dotácie zo svojho rozpočtu v celkovej výške 11 222 € v súlade s VZN o dotáciách, čo je oproti roku 2019 menej o 5427 €. Základná organizácia CSEMADOK

poskytnutú dotáciu v sume 237 € nedočerpala a vrátila na účet obce. Všetky poskytnuté dotácie boli včas vyúčtované o čom vedie Obecný úrad prehľadnú evidenciu.

Z hľadiska bilancie aktív a pasív k 31.12.2020 je možné konštatovať nárast aktív spolu o 162 751 €, pričom celková hodnota aktív je k uvedenému dátumu 1 305 479,79 €. Zvýšenie hodnoty súvisí predovšetkým s nárastom hodnoty dlhodobého hmotného majetku. Na strane pasív vzrástli výraznejšie záväzky obce, najmä krátkodobé. Obec vykazuje celkový stav záväzkov k 31.12.2020 vo výške 257 760 €, čo je viac o 175 831 € oproti stavu k 31.12.2019. Všetky záväzky obce sú v lehote splatnosti.

Obec Biskupice v roku 2020 uzatvorila s VÚB a.s. v Lučenci zmluvu o poskytnutí investičného úveru vo výške 60 000 €. Nevyčerpaná čiastka tohto úveru za rok 2020 predstavovala sumu 18 853 €. Mesačné splátky sa realizujú sumou 1 110 €. Obec prijala v roku 2020 aj návratnú finančnú výpomoc z MF SR ako určitú kompenzácie výpadku príjmov z podielovej dane vo výške 18 883 €. Splácanie tejto návratnej finančnej výpomoci sa plánuje od roku 2024, pričom existuje pravdepodobnosť, že štát ju preklasifikuje na nenávratnú.

Zákon č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v § 17 ods. 6, písm. a) a b) ustanovuje podmienky použitia návratných zdrojov financovania obce nasledovne:

- a) celková suma dlhu obce neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, obec Biskupice plní túto podmienku na 16,29 %.
- b) suma ročných splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady úrokov, neprekročí 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, obec Biskupice plní túto podmienku na 0,02 %.

Obec k 31.12.2020 teda uvedené zákonné podmienky použitia návratných zdrojov financovania plní.

Obec nerealizuje žiadnu podnikateľskú činnosť. Nemá zriadenú ani založenú žiadnu právnickú osobu.

Ročná účtovná uzávierka za rok 2020 bola zrealizovaná v súlade so zákonom č.431/2002 Z.z. o účtovníctve v platnom znení, ako aj so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p. Záverečný účet Obce Biskupice za rok 2020 a celkový výsledok hospodárenia je spracovaný v správe, ktorá obsahuje potrebné zákonom dané náležitosti. Ročná účtovná uzávierka v zmysle § 9 ods.4 zákona č.369/1990 Z.z. o obecnom zriadení je v procese overovania na princípe priebežného auditu, ale auditorská správa sa ešte len pripravuje.

Záverečný účet Obce aj stanovisko HK k záverečnému účtu za rok 2020 bol zverejnený na úradnej tabuli 15 dní v stanovenom termíne od 7.6.2021 do 23.6.2021, v zmysle ustanovenia § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.

Po zhodnotení vecného a časového plnenia rozpočtu obce Biskupice za rok 2020, ako aj kvantitatívneho plnenia jednotlivých položiek príjmov a výdavkov konštatujem, že záverečný účet je spracovaný v súlade s príslušnými právnymi normami a objektívne vyjadruje rozpočtové hospodárenie obce v danom rozpočtovom období, ako aj stav majetku a záväzkov obce Biskupice a preto

o d p o r ú č a m
poslancom Obecného zastupiteľstva v Biskupiciach
s c h v á l i ť

Záverečný účet (celoročné hospodárenie) obce Biskupice za rok 2020 tak, ako je predložený.

V Biskupiciach 7.6.2021



Ing. Eva Balážová, PhD.,
hlavná kontrolórka Obce Biskupice